



ÚJSZÁSZ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
5052 ÚJSZÁSZ, SZABADSÁG TÉR 1.
TEL: 56/552-022; FAX: 56/552-102
E-mail: ujaszasz@pr.hu

Ú j s z á s z V á r o s i Ö n k o r m á n y z a t

Képviselő – testületének

G a z d a s á g i P r o g r a m j a

2 0 1 5 – 2 0 1 9 . é v r e

Jóváhagyta
Újszász Város Képviselő-testület
.../2015. (III.31.) határozatával.

Újszász, 2015. március

Bevezetés

A *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Törvény) 116. §-a alapján:

„(1) A képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti, melynek elkészítéséért a helyi önkormányzat felelős.

(2) A gazdasági program, fejlesztési terv a képviselő-testület megbízatásának időtartamára vagy azt meghaladó időszakra szól.

(3) A gazdasági program, fejlesztési terv helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

(4) A gazdasági program, fejlesztési terv – a megyei területfejlesztési elképzelésekkel összhangban – tartalmazza, különösen: az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket.

(5) A gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület az alakuló ülést követő hat hónapon belül fogadja el. Ha a meglévő gazdasági program, fejlesztési terv az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülést követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani”.

A Törvény 42. § 4. pontja értelmében a gazdasági program elkészítése a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át.

A gazdasági programban fogalmazzuk meg azokat az alapelveket, prioritásokat és feladatokat, melyek lehetővé teszik városunk költségvetésének egyensúlyának megteremtése és az egyensúlyban tartása mellett

- a város lakóinak számára fontos intézmények működését,
- a szolgáltatások színvonalának megtartását, illetve fejlesztését,
- a város infrastruktúrájának folyamatos fejlesztését,
- az élhetőbb környezet kialakítását,
- a munkavállalók versenyképességének fokozását a munkaerőpiacon,
- a meglévő munkahelyek megőrzését, megtartását,
- a hátrányos helyzetű családok leszakadása ütemének fékezését,
- a város közbiztonságának javítását,
- a város mikrotérségi központ szerepének megőrzését.

Jelen gazdasági programban meghatározottakat figyelembe kell venni minden gazdasági jellegű, a gazdálkodásra, a település működtetésére, fejlesztésére vonatkozó döntésnél.

A gazdasági programban meghatározott célkitűzések eléréséhez a képviselő-testületnek két irányba is koncentrálnia kell:

- egyrészt a célkitűzések egymásra épülő megvalósítására, másrésztől
- a szükséges anyagi források, eszközök megteremtésére.

Újszász Városi Önkormányzat rendelkezik mindazon terület- és településfejlesztési alátámasztó dokumentumokkal és rendezési eszközökkel (településfejlesztési koncepció, ágazati koncepciók, integrált városfejlesztési stratégia, településrendezési terv), melyek megalapozzák az elkövetkező évek fejlesztési irányait, és alapul szolgálhatnak a tervezett projektek megvalósításához.

A jelen Gazdasági Program egy folyamatos, megújuló fejlesztési irányvonal része, az elfogadott koncepciókkal együtt érvényes, és teljes.

Helyzetértékelés

Újszász Szolnoktól 18-km-re fekvő, Pest megyével határos település. Igazgatási területe 58,20 km², azaz 5.820 hektár, ebből belterület 517 ha.

Az új közigazgatási struktúra szerint a Szolnoki járás települései közé tartozik, részben mikrotérségi szerepkört tölt be, vonzása kiterjed a szomszédos Szászberek és Zagyvarékas községekre.

A település egyes feladat ellátási tevékenységét társulási formában biztosítja, tagja a Szolnoki Kistérség Többcélú Társulásának.

A népesség az ezredforduló óta csökken, emellett pedig előregedő korstruktúrát mutat.

Az előregedésben szerepet játszik, hogy a fiatalok egy része elköltözik a településről *(különösen szembetűnő ez a képzettebb munkaerő esetében)*, továbbá a születések és halálozások száma egymáshoz viszonyítva természetes fogyást eredményez, melyet a migráció sem tud ellensúlyozni. A település szempontjából kiemelkedően fontos, hogy megoldást találjon az előregedés mértékének megállítására vagy legalábbis annak csökkentésére.

2013. évben 580 regisztrált gazdasági szervezetet tartottak nyilván Újszászon, melyből 50 korlátolt felelősségű társaság, 2 részvénytársaság és 4 szövetkezet, valamint 18 betéti társaság volt.

A regisztrált vállalkozások száma 536, melyből a regisztrált önálló vállalkozások száma 461, míg a társas vállalkozások száma 75. Az egyéni vállalkozók száma 190.

A regisztrált östermelők száma 158 *(adatok: VÁTI Kht – TeIR / KSH Területi statisztikai adatok rendszere 2013. adatbázis).*

A regisztrált vállalkozások tevékenységi köre az alábbiak szerint oszlik meg:

Regisztrált vállalkozás tevékenységi köre	Vállalkozások száma (db)
kereskedelem, gépjárműjavítás	59
közigazgatás, védelem, köt. társ. bizt.	0
mezőgazdaság, erdőgazd., halászat	230
pénzügy, biztosítás	16
szálláshely-szolgáltatás és vendéglátás	12
szállítás, raktározás	5
humán-egészségügyi és szociális ellátás	14
oktatás	23
építőipar	38
ingatlanügyletek	35
egyéb szolgáltatás	21
művészet, szórakoztatás, szabadidő	10

szakmai, tudományos és műszaki tev.	25
adminisztratív és szolgáltatást tám. tev.	10
információ, kommunikáció	20
<i>Forrás: VÁTI Kht – TeIR / KSH területi statisztikai adatok rendszere 2013.</i>	

A város ivóvíz-hálózattal ellátott, a vezetékes vizet a szolnoki felszíni vízműről kapja a település, az üzemeltető a szolnoki Víz- és Csatornaművek Koncessziós Zrt (*továbbiakban: VCSM*).

A településen 2001-2002-ben építették ki a szennyvízelvezető rendszert, a keletkező szennyvizet a szolnoki regionális tisztító telepre vezetik. Az üzemeltető szintén a szolnoki VCSM. A lakossági rákötés aránya a 2014. évben 90% fölé növekedett. A csatornahálózatra rá nem kötött lakások döntő többsége fürdőszobával sem rendelkező, komfort nélküli, régi építésű lakóingatlan, melyek döntő többsége lakatlan.

Újszászt 1935-ben kapcsolták be a villamos-energia ellátásba. Az elektromos hálózat a város minden utcájában kiépített, a megfelelő áramellátás minden lakásban biztosított. A közvilágítási rendszer átépítése a közelmúltban megtörtént, a közvilágítást energiatakarékos fénycsövek biztosítják.

A gázhálózat kiépítése 1987-ben kezdődött, a gázellátást a TIGÁZ-DSO Kft végzi. A település gyakorlatilag 100 %-ban gázzal ellátott, a bekötések aránya 80% körüli (2001). A Munkás út térségében – a korábban hiányzó gázvezeték – 2006-ban kiépítésre került.

A telefon- és mobilhálózat, internet és kábeltelevízió hozzáférés a településen biztosított, a lefedettség 100%-osnak tekinthető. Az infokommunikációs technológia és a digitális műsorszórás rohamos fejlődése nyomán több szolgáltatón keresztül is elérhetők a szolgáltatások.

A kábeltelevízió hálózatán keresztül a városi térfigyelő rendszer is kiépítésre került, jelenleg 11 térfigyelő kamera segíti a közbiztonság javítását és a prevenciót.

Az előző évek koncentrált és céltudatos fejlesztései eredményeként jelentős javulás következett be a város úthálózatának állapotában. Az utak 72,6%-a aszfalt burkolatú, további 20,2% pedig makadám jelleggel burkolt (márt aszfaltos burkolat, vagy felületi záró réteg), pormentesített. Csupán 3 lakott utcában vagy utcaszakaszon van földút.

Az elmúlt években pályázati forrás bevonásával megújultak a város főbb közlekedési útjai is (*útburkolat-szélesítés, aszfaltozás, térköves járda építése, zöldfelület rendezés*): Dózsa György út és Erkel Ferenc út.

Az állami közútkezelővel együttműködésben pedig sikerült végre a Baross utat is újra aszfaltozni.

Hasonló fejlesztési ütem valósult meg a közintézmények épületeinek beruházásai, felújításai során is. Ezek közül kiemelkedik a Zagyvaparti Idősek Otthona bentlakásos szociális intézmény két főépületének külső és belső rekonstrukciója, fejlesztése.

A beruházások hatása az épületüzemeltetési kiadások jelentős csökkenésében is realizálódott.

Az önkormányzat gazdálkodása és fejlesztéspolitikája

A gazdasági program a helyi gazdaság adottságaira, az önkormányzati bevételekre – köztük a központi támogatásokra és a pályázati lehetőségekre – alapoz, szem előtt tartva, hogy Újszász fejlesztése hosszabb távon is csak fokozatosan, a működőképesség megőrzése mellett lehetséges.

Az önkormányzat működése szempontjából kiemelkedően fontos szerepe van a pénzügyi feltételeket meghatározó éves költségvetésnek. Az önkormányzat bevételei körében viszont az állami támogatások további csökkenésével kell számolnunk. Ezért Újszász Városi Önkormányzat fő célkitűzésének kell tekinteni a pénzügyi gazdálkodás terén a működőképesség biztosítását és a költségvetési egyensúly megtartását, a meglévő intézmények zavartalan működtetését, a fejlesztési egyensúly biztosítását.

A gazdasági stabilitás biztosítása érdekében a meglévő intézményhálózat működésében rejlő – esetleges további – tartalékokat fel kell tárni, a gazdaságosabb működés érdekében indokolt szerkezeti változtatásokat végre kell hajtani. Az önkormányzat pénzügyi politikája kiemelt szempontrendszerének kell tekinteni a kiadások legszükségesebbekre történő korlátozását, az ésszerű és takarékos gazdálkodás folytatását.

Újszász Városi Önkormányzat településfejlesztési politikájának legfőbb célkitűzése – a külső körülmények miatt egyben a legnagyobb –, hogy csak olyan fejlesztéseket vállaljon, melyekkel a megvalósuló eszközöket, programokat a működtetés során is zökkenőmentesen finanszírozni tudja (fenntartható fejlesztés).

Fontos, hogy a településfejlesztés a település számára ismert módon, a széles nyilvánosság biztosítása mellett történjen, mivel ez a biztosítéka annak, hogy az elméleti fejlesztési tervekben azok valósuljanak meg, melyek tényleg a település jövőjét, hosszú távú fejlődését, fejlesztését szolgálják. Fontos a nyilvánosság biztosítása a városi honlap rendszeres frissítésével, és a szokásos évenkénti városgyűlés megszervezésével.

Ugyancsak fontos, hogy a településfejlesztés során azok az igények kerüljenek előtérbe, amelyek

- olyan probléma megoldására, igény kielégítésére irányulnak, amelyek alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási feladatokhoz kapcsolódnak, vagy
- több településfejlesztési, üzemeltetési cél megvalósítását is segítik, vagy
- a település fejlesztése szempontjából felállított rangsorban előbbre vannak.

A város rövid és hosszú távú fejlesztési elképzeléseiben szereplő célokat a rövidebb távú a költségvetési egyensúly megtartása érdek alá kell helyezni. Folytatni kell azokat az elsősorban intézményi fejlesztéseket, melyek a gazdaságosabb épületüzemeltetést teszik lehetővé. Elsősorban azokat az energiaracionalizálási megoldásokat, fejlesztéseket kell előre sorolni, mely a jelenlegi pazarló és drága energia felhasználást kiváltják, illetve az ellátási körülmények figyelembevételével a leginkább szükségesek a lakosság számára.

Így elsőszámú prioritásnak kell tekinteni az egészségügyi központ fejlesztését az épület energiakorszerűsítésével.

Szintén energiakorszerűsítési lépéseket kíván a polgármesteri hivatalnak és művelődési háznak helyet adó épület korszerűtlen és felújításra szoruló energiapazarló állapota.

A gazdálkodás szempontjából nagyon fontos, hogy sikerrel befejezzük a folyamatban lévő, Európai Unió források *(érintett operatív programok: ÉAOP; TIOP; KEOP; továbbá vidékfejlesztési források: LEADER)* bevonásával megvalósított projektjeinket. Egyúttal kellően előkészített módon várjuk az Európai Unió 2014-2020 közötti tervezési időszakára vonatkozó pályázati források megjelenését, különös tekintettel a megyei TOP forrásokra.

A 2014-2020 közötti tervezési időszakra vonatkozó, azon belül is e gazdasági program időszakában (2015-2019) megvalósítani tervezett fejlesztési elképzelések a következők *(a sorszámozás nem jelent prioritási sorrendet)*:

1. Egészségügyi ellátás fejlesztése, központi egészségügyi szolgáltató ház kialakításával.
2. Városközpont rehabilitációja, új közösségi terek, szolgáltatások kialakításával, a zöldfelület fejlesztésével, és vállalkozásösztönzéssel.
3. A polgármesteri hivatal és művelődési ház épületegyüttesének felújítása, az energiahatékonyságának javítása.
4. Vonalas közlekedési infrastruktúra további fejlesztése a járdák felújításával, a makadám utak aszfaltozásával, valamint a 3 földút *(Alkotmány út, Szászberki út és Védgát sor)* fejlesztésével.
5. Csapadék- és belvízelvezető rendszerek karbantartása, rekonstrukciója.
6. Komplex területfejlesztés a Pálma út keleti oldalán.
7. Vásártér rendezése.
8. A városkép arculatát javító utcabútorok, tájékoztató táblák kihelyezése, parkolók építése, továbbá a központon kívüli zöldfelületi rendszer fejlesztése, rendezése.
9. Sport, szabadidő és kulturális fejlesztések (sportcsarnok bővítése és új építése, sportpálya fejlesztése, műfüves pálya kialakítása, nyári tábor, tanuszoda, a mindennapos testnevelés feltételeinek megteremtése stb.).
10. Táncsics Mihály úti sportpálya és játszótér továbbfejlesztése.
11. Térfigyelő kamerarendszer bővítése, együttműködés a polgárőrséggel és a rendőrséggel.

12. A munkahelyteremtés támogatása (vállalkozásösztönzés, nyári diákmunka, homoktövis ültetvény).
13. A Zagyvaparti Idősek Otthonában a központi kazánház kiváltása a mosoda áthelyezésével és a konyha korszerűsítésével.
14. Együttműködés a helyi civil szervezetekkel, egyházakkal, valamint a gazdálkodó szervezetekkel, őstermelőkkel.
15. Szegregált területek fejlesztése (terület rehabilitációja, belvízelvezető rendszer fejlesztése).
16. Temető bővítése.
17. Háztól történő szelektív hulladékelszállítás kialakítása.

Adópolitika

Az önkormányzatok gazdasági önállóságának egyik eszköze a helyi adók rendszere, mely lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

Újszász Város Önkormányzata fontosnak tartja e helyi adópolitikai célkitűzések megfogalmazását, mivel azok jelentősen befolyásolják a településen keletkező saját bevételt, illetve hatással van a településen élő magánszemélyek és vállalkozók anyagi terheire. A saját bevételek növelése terén az adókör bővítése helyett az egyenlőbb közteherviselést kell előtérbe helyezni, az adóhátralékok behajtásával, a meglévő adók adóalanyi körének jogszerű bővítésével.

A közszolgáltatások nyújtásának finanszírozása érdekében, de az elvárható méltányos, igazságos közteherviselés elve alapján az adóviselési képességgel rendelkezőknek továbbra is hozzá kell járulni a közösségi kiadásokhoz. Az igazságos közteherviselés elve azt is jelenti, hogy a hivatalnak minden jogszerű eszközt (behajtás, végrehajtás, ellenőrzés) alkalmaznia kell az adóbevételek megszerzése, a hátralékok csökkentése érdekében.

A helyi adóbevételeink közül legnagyobb arányt az iparüzési adó képez, mely bevétel növelése elemi érdekünk, a költségvetési egyensúly megteremtése érdekében.

A magánszemélyek által fizetett kommunális adó a lakosok hozzájárulása a fejlesztési kiadásokhoz, így a költségvetés szinte egyedüli fejlesztési forrása, így beszédese a város elemi érdeke.

Munkahelyteremtés és megőrzés, foglalkoztatottság

A településfejlesztés során – az alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási célú fejlesztések kivételével – azokat a fejlesztéseket, programokat kell előtérbe helyezni, melyek munkahelyet teremtenek.

A településrendezési terv keretein belül kijelölésre kerültek a város ipari-gazdasági területei, valamint a kereskedelmi-szolgáltató területek.

Fontos megemlíteni a közszférában foglalkoztatottak magas arányát a települési foglalkoztatás területén. A bölcsőde, óvoda, általános iskola, gimnázium és szakközépiskola,

a bentlakásos idősok otthona, a szociális alapellátás, a megyei fenntartásban működő szakosított szociális intézmény, a polgármesteri hivatal dolgozói a legnagyobb arányt képviselik a városi foglalkoztatási szerkezetében. Az itt foglalkoztatott munkavállalók közel 50%-a felsőfokú végzettségű és ez nagy terhet és egyben előnyt is jelent önkormányzatunknak, mely előny - az értelmiség ilyen nagyarányú részvételi lehetősége településünk életében - még kiaknázásra szorul. Kiemelt feladatnak kell tekinteni a fiatalok és az értelmiség Újszászon tartását és ezt csak úgy érhetjük el, hogy a meglévő intézményrendszerünket fenntartjuk, és lehetőség szerint fejlesztjük.

Nagy számban van jelen településünkön az alacsony iskolázottsággal rendelkező réteg és annak foglalkoztatási szükségessége is. A közfoglalkoztatottak munkája az intézmények mindennapjaiban nagy segítséget nyújt, és a város közterületein is értékes. Az így foglalkoztatottak családjának is érzékelhető anyagi segítséget jelent a közfoglalkoztatás. A közfoglalkoztatásban 278 fő vett részt 2014. évben.

A városban működő középiskola, versenyképes szakmák képzésével szerepet vállal a munkavállalók munkaerő piaci pozíciójában. A szakmai képzések rugalmas változtatásának lehetőségével továbbra is élni kell, mely a középiskolában adott, ugyanakkor számolnunk kell az oktatáspolitikában végbemenő szerkezetváltásból adódó bizonytalansági tényezőkkel is.

Településüzemeltetési politika célkitűzései

A település településüzemeltetési politikájának célkitűzései a következők:

- az önkormányzat a közszolgáltatások biztosítása és színvonalának emelése vonatkozásában meghatározottakat a lehető legmegfelelőbb szolgáltatóval végeztessen, figyelembe véve a gazdaságosság, a hatékonyság és az eredményesség követelményeit,
- a településüzemeltetési feladatok főbb szervezési, lebonyolítási feladatait a polgármesteri hivatal, illetve a városgazdálkodási iroda végzi, ezzel biztosítva azt, hogy a feladatok ellátása átlátható, összehangolható, szükség esetén átszervezhető legyen.

A településüzemeltetés során figyelemmel kell kísérnie az egyes közfeladatokkal kapcsolatban felmerülő kiadásokat és a vele szemben keletkező bevételeket adott évben, illetve több év viszonylatában.

A növekvő költségvetési kiadással és a csökkenő költségvetési bevétellel járó közfeladatok esetében rendszeresen vizsgálni kell azt, hogy a közszolgáltatás biztosítása más szolgáltatóval, illetve más módon nem lehetséges-e.

Befektetés támogatási politika célkitűzései

Újszász város jogerős vízjogi engedéllyel és megvalósíthatósági tanulmánnyal rendelkezik hévízkút fűrésára, valamint idegenforgalmi létesítmény (fürdő) kialakítására. Ez azonban csak komoly befektetői részvétellel lehetséges. Ugyanakkor kiemelt figyelmet kell

fordítani a kútból nyerhető vízre, illetőleg ezen keresztül az alternatív energia felhasználási lehetőségekre. A közintézmények alternatív energiaellátása jelentős kiadáscsökkentést eredményezhet, az erre irányuló beruházások esetén a megtérülési idő igen kedvező.

A helyi iparral, illetve vállalkozásokkal kapcsolatos elképzelések megvalósítása azért fontos feladat, mivel a vállalkozások közvetve-közvetlenül a település fejlődését segítik, javítják a termékekkel, szolgáltatásokkal való ellátottságot, munkahelyet teremtenek, adóbevételekhez juttatják az önkormányzatot.

Ebből a szempontból is fontos lehet a városközpont rendezése, mely projektben hangsúlyt kell helyezni a gazdasági szféra szerepének erősítésére.

Az önkormányzat képviselő-testülete a befektetés támogatási politikai célkitűzéseit a következők szerint határozza meg:

- a képviselő-testület törekszik arra, hogy a befektetők számára a település kedvező feltételeket biztosítson,
- a képviselő-testület az adópolitikáján keresztül támogatja azokat a befektetőket, amelyek hozzájárulnak a település fejlődéséhez, illetve jelentős számú munkahelyet teremtenek,
- az önkormányzat az ipari területekkel, az infrastrukturális beruházásokkal támogatja a befektetni szándékozókat.

Ingatlanvagydálkodás

Újszász város teljes ingatlan vagyona jelenleg 261 db ingatlant jelent.

Ebből a forgalomképtelen törzsvagyon részét képezi 140 db út, járda, köz, tér, 6 db park, 19 db csatorna, árok, valamint 4 db töltés vagy egyéb ingatlan.

A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon része 14 db ingatlan (középületek), továbbá 5 db egyéb ingatlan.

Az önkormányzat üzleti vagyonát pedig 73 db ingatlan alkotja, melyek között található lakás, lakóház, beépítetlen terület, építési telek, szántó, legelő, egykori intézményi épület területe, sporttelep vagy más zöldterület.

Az ingatlanvagyonnal történő gazdálkodás céljai, hogy azok a legésszerűbben szolgálják az önkormányzati feladatok ellátását, és biztosítsák a mind magasabb szintű életminőséget a város lakói számára. Fontos, hogy az ingatlanvagyon megfelelő helyet biztosítson minden szükséges közszolgáltatás számára.

Ezek érdekében a – vagyonrendelet előírásait betartva – értékesítésre kerülő vagy bérbe adott ingatlanokból származó bevétel a gazdasági programban megfogalmazott célokat kell, hogy szolgálja.